

Ответы на дополнительные вопросы Чета от 13 июня 2008 года.

Ответы даны на основании консультаций, справок, полученных от директора и заместителя директора СахНИРО Радченко В.И. и Лапко В. В.

Вопрос 5 «...существуют ли ежегодные отчеты по мониторингу...»

Ответы на вопрос 5:

Руководителей СахНиро:

Такие отчеты существуют и, более того, они являются одним из результатов научно-исследовательской работы ФГУП «СахНИРО» или аналогичных институтов в других регионах Дальнего Востока. Мониторинг и прогнозирование запасов лососевых (и других видов гидробионтов) наряду со сбором и анализом данных по использованию этих запасов (вылову), их воспроизводству и биологическим характеристикам являются одной из важнейших задач в рамках государственного контракта, который Госкомрыболовство России, как заказчик, заключает с СахНИРО, выступающим в качестве подрядчика.

В соответствии с условиями госконтракта, научно-исследовательская деятельность института финансируется Правительством Российской Федерации (Госкомрыболовством России), все научные данные и результаты работ в виде научных отчетов принадлежат заказчику. Эти отчеты хранятся в архиве института, не публикуются в открытой печати и недоступны сторонним лицам/организациям. Отчеты могут быть предоставлены кому-либо со стороны только с письменного разрешения заказчика, т.е. Госкомрыболовства России.

Для лиц/организаций, заинтересованных в понимании лососевого промысла, доступны научные работы, опубликованные в открытой научной и научно-популярной печати. Также институт по отдельным запросам лиц/организаций на платной основе может подготовить информационно-аналитическую справку, заключение и т.п., но без предоставления данных/материалов, собранных при проведении НИР.

Наш комментарий к ответу:

Являясь, лицами, заинтересованными в понимании лососевого промысла, мы нашли способ получить информацию по путинным прогнозам. В силу того, что полученные данные имеют большой объем, а мы чрезвычайно заняты подготовкой финального отчета, я гарантирую представить данные по путинному прогнозу 2007 года (а также его оправдываемости) и 2008 года сразу после окончания этой работы, т.е. – до 5 июля или раньше. Поскольку вы прочли ответ СахНИРО, то я не могу обещать полный перевод «Путинного прогноза», эта работа на самом деле – федеральная собственность, но в части, касающейся острова Итуруп – он будет представлен. *(В перспективе я думаю воспользуюсь телефоном еще раз** - примечание автора)*

Вопрос 7 «Показатель 3.2.1. ... План исследований...»

Ответ на вопрос 7:

«Да, ежегодное планирование по определению объемов необходимых и дополнительных исследований лососевых и других промысловых объектов существует, и результатом такого планирования является отраслевой «План ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов на текущий год». В соответствии с текущим законодательством, План согласовывается со всеми заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами и утверждается Госкомрыболовством России. В указанном Плате для всех рыбохозяйственных институтов Российской Федерации утверждены объемы и содержание научно-исследовательских работ по всем промысловым объектам, включая лососей.

НИР осуществляются круглогодично. В период лососевой путины исследовательские работы охватывают период промысла в полном объеме, учитываются как промысловые, так и непромысловые виды рыб.

План, конечно же, учитывает влияние промышленной деятельности на экосистемы, поскольку утверждается уже после положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснований ОДУ водных биоресурсов на предстоящий год. В указанных материалах содержится, в том числе, и оценка воздействия промысла (вылова) на сообщества и экосистемы.

ТИНРО, как научно-исследовательский рыбохозяйственный институт, ведет ежегодное планирование НИР описанным выше образом, и также является одним из исполнителей Плана в зоне своей ответственности.»

Вопрос 9: «...надежность и достаточность финансирования...»

Ответ на вопрос 9:

Разумеется, существует. Ежегодное бюджетное финансирование отраслевых рыбохозяйственных научно-исследовательских институтов предусмотрено в рамках их госконтрактов с Госкомрыболовством России. Кроме того, финансирование может осуществляться от выполнения институтами заказов для сторонних лиц/организаций, если подобного рода работы не противоречат действующему законодательству и оговорены Уставом НИИ.

Что касается долговременной перспективы, то объемы финансирования определяются заказчиком (Госкомрыболовством России) в зависимости от планируемых им в будущем объемов работ.

Вопрос 10: «Показатель 3.5.4 – это ... механизм решения споров...»

Ответ на вопрос 10:

Вообще лососевые рыбы являются федеральным ресурсом, и все вопросы управления, изучения, воспроизводства и т.п. их запасов входят в компетенцию федерального органа исполнительной власти по рыболовству, т.е. Госкомрыболовства России, которое рассматривает, в том числе, жалобы и споры.

После прохождения государственной экологической экспертизы и утверждения ОДУ лососевых, возникающие споры по объемам разделения ОДУ на виды пользования (квоты) рассматриваются также на заседаниях Дальневосточного научно-промыслового совета, решения которого носят, однако, рекомендательный характер и впоследствии учитываются при подготовке приказов Госкомрыболовства России, утверждающих объемы каждого вида квот.

После утверждения Госкомрыболовством России объемов квот жалобы, споры по управлению лососевыми запасами разрешаются Комиссиями по добыче (вылову) анадромных видов рыб (см.п. 2), функционирующими в каждом дальневосточном субъекте.

Жалобы или описания спорных ситуаций, в зависимости от конкретных особенностей, в письменном виде направляются в Госкомрыболовство России, его территориальные органы или администрацию субъекта Российской Федерации, на территории которого происходит использование лососевого запаса. Если ситуацию разрешить не удастся, то заявитель может обратиться в прокуратуру.

Вопрос 12: «... программа пробоотбора...»

Ответ на вопрос 12:

Работы по отбору проб мигрирующей молодежи лососевых в реках являются составной частью ежегодных НИР и предусмотрены «Планом ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов» на текущий год. Для проведения подобных учетных работ используются ловушки и другие учетные приспособления, при этом в обязательном порядке собираются данные о сроках миграции, численности молодежи, ее размерном составе, биологическом состоянии и т.д.

Вопрос 14: «... ежегодные совещания...»

Ответ на вопрос 14:

Ежегодно проводятся несколько такого рода совещаний разного уровня. Однако **любое** заинтересованное лицо или группа лиц может принять участие только в некоторых из них.

Ежегодно, перед направлением материалов обоснований ОДУ лососей на государственную экологическую экспертизу в каждом регионе, где происходит добыча лососевых, представителями рыбохозяйственной науки проводятся общественные слушания, на которых представляются и обсуждаются объемы предполагаемого вылова. На общественных слушаниях имеет право присутствовать любое лицо, группа лиц, представители общественных организаций, властных структур, СМИ и т.д. Объявление о проведении общественных слушаний дается в открытой печати (газетах). По результатам слушаний оформляется протокол, который впоследствии направляется в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы.

Также ежегодно, после утверждения ОДУ лососей, вопросы управления лососевыми запасами обсуждаются на заседаниях Дальневосточного научно-промышленного совета (ДВНПС), которые также открыты для всех заинтересованных лиц. Объявление о предстоящем заседании ДВНПС и его повестка публикуются в СМИ. По результатам ДВНПС также оформляется протокол, направляемый впоследствии в Госкомрыболовство России.

Вопрос 17: «существуют ли международные соглашения...»

Ответ на вопрос 17:

Таких соглашений не один десяток.

В отношении тихоокеанских лососей имеются два соглашения.

Первое – многосторонняя Конвенция по сохранению запасов анадромных рыб в северной Пацифике, которая вступила в силу с 16 февраля 1993 года, и в рамках которой функционирует вышеупомянутая Северо-Тихоокеанская Комиссия по Анадромным Рыбам (NPAFC). Информацию о деятельности Комиссии и стран-комиссионеров можно получить на вебсайте организации.

Второе – двустороннее Российско-Японское Соглашение о сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 12 мая 1985 года. В рамках этого соглашения действует Российско-Японская Смешанная комиссия по рыбному хозяйству, проводящая ежегодные сессии и совещания ученых и специалистов.

Оба соглашения являются межправительственными, и их требования неукоснительно выполняются Российской Федерацией.

Вопрос 19: «... внешняя экспертиза всей системы...»

Ответ на вопрос 19 (он же включен в текст финального отчета, который мы готовим):

В настоящее время не существует регулярной внешней экспертизы системы управления промыслом, за исключением упомянутой государственной экологической экспертизы.

Заинтересованные структуры, например, такие как Госкомрыболовство России или Правительство Российской Федерации, могут заказать внешнюю экспертизу системы управления промыслом в целом другим правительственным департаментам/министерствам, отдельным консультантам или специалистам. Такая экспертиза также может быть проведена по представлению парламента России (Федеральное собрание Российской Федерации), президента. Однако о фактах подобного рода экспертиз мне неизвестно.

Тем не менее, сравнительно регулярно происходят проверки деятельности Госкомрыболовства России, как федерального органа исполнительной власти в области рыболовства. В рамках таких проверок в той или иной степени анализируется деятельность Госкомрыболовства и в отношении управления промыслами. Проверки осуществляют такие структуры, как Прокуратура России, МВД России, Контрольно-ревизионное управление при президенте России и т.п. Последняя масштабная внешняя проверка и, соответственно, экспертиза деятельности Госкомрыболовства России, в том числе, и системы управления лососевым промыслом, была проведена Счетной палатой Российской Федерации два года назад.

14. Оправдываемость прогноза лососей по Сахалинской области (без северных Курил) за прошлый год составила 95.8%. При общем прогнозе по горбуше и кете 177.6 тыс.т выловлено 170.1 тыс.т.

Работа по анализу оправдываемости прогнозов ведется регулярно при подготовке прогноза на следующий год. Результаты такого анализа содержатся в научных отчетах и прогнозах института. Также довольно часто результаты анализа оправдываемости научных прогнозов по подходам лососей публикуются в открытой научной печати.

Величина ОДУ лососевых, объемы каждого вида квот ежегодно утверждаются приказами Госкомрыболовства России и доступны на его сайте www.fishcom.ru в разделе «приказы и нормативная база». Кроме того, Россия ежегодно предоставляет данные о вылове лососей, пропуске на нерестилища, воспроизводстве, биологических характеристиках и т.п. в North Pacific Anadromous Fish Commission (NPAFC), и эта информация доступна на сайте этой организации www.npafc.org

При личных контактах с Чупахиным В.М. была получена информация о его непосредственном вкладе в определении ОДУ лососевых о. Итуруп. В частности В.М. Чупахин рассказал о том, что:

Остров Итуруп разделен на 5 промысловых участков:

- Северный
- залив Простор
- залив Курильский
- залив Куйбышевский
- Южная оконечность острова (доля лососевых – приблизительно 10%).

В соответствии с этим разделением ведется сбор данных, затем идет их обработка и оценка, в результате чего и складывается самый первый прогноз предположительного возврата.

Если изобразить это схематически то дальнейшее движение и использование информации, полученной в результате работы Чупахина В. М. выглядит следующим образом:



